

**DRA1/38278/17.12.2020****Domnule Arus Zsolt Istvan,**

Referitor la petiția adresată Președintelui României, domnul Klaus Iohannis, transmisă pe adresa de poștă electronică a Administrației Prezidențiale la data de 11 decembrie 2020, înregistrată sub nr. DRA1/38278/17.12.2020, vă comunicăm următoarele:

În petiția dumneavoastră formulați un număr de „*solicitări concrete*”, adresate Președintelui României, „*cu referire la prevederile art. 80 alin (2) din Constituție*”, după cum urmează:

1. „*Să vă adresați în scris tuturor primarilor unităților administrativ-teritoriale în care la data adoptării Legii 215/2001 ponderea locuitorilor maghiari a depășit 20% și să le solicitați ca în cadrul primăriei și ale instituțiilor publice locale să se respecte toate prevederile legale privind utilizarea limbii maghiare*”.

2. „*Să vă adresați în scris tuturor prefectilor acelor județe în care se află unități administrativ teritoriale care corespund criteriului de la punctul anterior și să le solicitați să verifice în mod regulat în toate instituțiile publice (inclusiv în serviciile publice deconcentrate – a se vedea art. 120 din Constituție) respectarea tuturor prevederilor legale privind utilizarea limbii maghiare*”.

3. „*Pentru informare, să ne transmiteți și nouă cele două adrese la care am făcut referire la punctele anterioare, împreună cu lista primarilor și prefectilor către care au fost trasmise*”.

4. „*Să faceți demersuri ca într-un termen rezonabil pagina internet a administrației prezidențiale să fie accesibilă pe lângă limbile română și engleză și în limba maghiară*”.



Așa cum v-am precizat și în răspunsul la petiția anterioară, înregistrată la Administrația Prezidențială sub nr. DRA1/32274/2020, Președintele României își exercită rolul constituțional de a veghea la respectarea Constituției și la buna funcționare a autorităților publice în limitele prevăzute de Legea fundamentală și cu respectarea principiului constituțional al separației puterilor în stat, așa cum rezultă acesta din conținutul art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată: *"(4) Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constitutionale"*. În același timp, respectarea Constituției constituie o obligație în sarcina tuturor autoritățile statului, potrivit competențelor lor, întrucât potrivit art. 1 alin. (5) din Constituție *"În România, respectarea Constituției, a supremăției sale și a legilor este obligatorie"*, iar potrivit art. 142 alin. (1) din Constituție, *"Curtea Constituțională este garantul supremăției Constituției"*.

În acest context, menționăm că prevederea referitoare la folosirea limbii minorităților naționale apare în Constituția României în *Titlul III – Autorități publice, Capitolul V – Administrația publică, secțiunea a 2-a Administrația publică locală*, la art. 120:

*„(1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*  
*(2) În unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere semnificativă se asigură folosirea limbii minorității naționale respective în scris și oral în relațiile cu autoritățile administrației publice locale și cu serviciile publice deconcentrate, în condițiile prevăzute de legea organică”.*

Tot în Titlul III din Constituția României se statuează la art. 102 că *“(1) Guvernul, potrivit programului său de guvernare acceptat de Parlament, asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice. (2) În îndeplinirea atribuțiilor sale, Guvernul cooperează cu organismele sociale interesate. (3) Guvernul este alcătuit din prim-ministru, miniștri și alți membri stabiliți prin lege organică”*, iar la art. 123 că *“(1) Guvernul numește un prefect în fiecare județ și în municipiul București. (2) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local și conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale. (3) Atribuțiile prefectului se stabilesc prin lege organică. (4) Între prefecți, pe de o parte, consiliile locale și primari, precum și*

*consiliile județene și președinții acestora, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare. (5) Prefectul poate ataca, în fața instanței de contencios administrativ, un act al consiliului județean, al celui local sau al primarului, în cazul în care consideră actul ilegal. Actul atacat este suspendat de drept”.*

Toate prevederile mai sus amintite sunt reluate și întărite în legea organică la care face referire și textul constituțional. Pentru edificarea dumneavoastră, redăm unele dintre prevederile acestui act normativ, respectiv Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, după cum urmează:

- Art. 94 – “*Folosirea limbii minorităților naționale: (1) În unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, stabilit la ultimul recensământ, autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice aflate în subordinea acestora, precum și serviciile publice deconcentrate asigură folosirea, în raporturile cu aceștia, și a limbii minorității naționale respective, în conformitate cu prevederile Constituției, ale prezentului cod și ale tratatelor internaționale la care România este parte. (2) Autoritățile administrației publice locale prevăzute la alin. (1), prin hotărâre, pot decide asigurarea folosirii limbii minorităților naționale în unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând minorităților naționale nu ating ponderea prevazută la alin. (1)”.*
- Art. 195 - “*Limba oficială și folosirea limbii minorităților naționale: (1) În raporturile dintre cetățeni și autoritățile administrației publice locale se folosește limba română. (2) În unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, stabilit la ultimul recensământ, în raporturile lor cu autoritățile administrației publice locale, cu aparatul de specialitate și organismele subordonate acestora, aceștia se pot adresa, oral sau în scris, și în limba minorității naționale respective și primesc răspunsul atât în limba română, cât și în limba minorității naționale respective. (3) În scopul exercitării dreptului prevăzut la alin. (2), autoritățile publice și entitățile prevăzute la art. 94 au obligația să pună la dispoziția cetățenilor aparținând unei minorități naționale formulare și texte administrative de uz curent în format bilingv, respectiv în limba română și în limba minorității naționale. (4) Lista formularelor și a tipurilor de texte administrative de uz curent, care se utilizează conform alin. (3), se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Departamentului pentru Relații Interetnice elaborată în colaborare cu Institutul pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale, cu avizul ministerelor cu*



atribuții în domeniul administrației publice, finanțe publice și afaceri interne. (5) În condițiile prevăzute la alin. (2), în posturile care au atribuții privind relații cu publicul sunt încadrate și persoane care cunosc limba minorității naționale respective. (6) Autoritățile administrației publice locale asigură inscripționarea denumirii localităților și a instituțiilor publice de sub autoritatea lor, precum și afișarea anunțurilor de interes public atât în limba română, cât și în limba minorității naționale respective, în condițiile prevăzute la alin. (2). (7) Actele oficiale se întocmesc în mod obligatoriu în limba română, sub sancțiunea nulității”.

- Art. 198 – “Actele administrative cu caracter normativ: (1) Hotărârile și dispozițiile cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștința publică. (2) Aducerea la cunoștința publică a hotărârilor și a dispozițiilor cu caracter normativ se face în termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect. (3) În unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, stabilit la ultimul recensământ, hotărârile cu caracter normativ se aduc la cunoștința publică atât în limba română, cât și în limba minorității respective”.

- Art. 199 – “Actele administrative cu caracter individual: (1) Comunicarea hotărârilor și dispozițiilor cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect. (2) Hotărârile și dispozițiile cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează. (3) În unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, stabilit la ultimul recensământ, hotărârile cu caracter individual se comunică, la cerere, și în limba minorității respective”.

- Art. 249 – “Rolul prefectului și al subprefectului: (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local. (2) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celoralte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale. (3) Prefectul asigură conducerea comitetelor județene pentru situații de urgență. (4) Prefectul asigură verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actele acestora pe care le consideră ilegale”.

- Art. 251 – “Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului: (1) Guvernul numește câte un prefect în fiecare județ și în municipiul București. (2) Numirea și eliberarea din funcție a prefectilor și a subprefectilor se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului care coordonează instituția prefectului”.

- Art. 253 “Atribuții privind asigurarea implementării la nivel local a politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice: În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 252 alin. (1) lit. a), prefectul:

a) asigură monitorizarea aplicării unitare și respectării Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, precum și a celorlalte acte normative de către autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate, la nivelul județului, respectiv al municipiului București;

b) analizează modul de îndeplinire în județ, respectiv în municipiul București a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și informează Guvernul, prin intermediul ministerului care coordonează instituția prefectului, cu privire la stadiul realizării acestora, în conformitate cu atribuțiile ce îi revin potrivit legii;

c) monitorizează activitatea de implementare în mod coerent și integrat în județ, respectiv în municipiul București a politicilor publice promovate de către ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului și informează Guvernul, prin intermediul ministerului care coordonează instituția prefectului asupra stadiului de realizare a acestora;

d) acționează pentru menținerea climatului de pace socială și a unei comunicări permanente cu toate nivelurile instituționale și sociale, acordând o atenție constantă prevenirii tensiunilor sociale;

e) monitorizează acțiunile de prevenire a infracțiunilor și de apărare a drepturilor și a siguranței cetățenilor, desfășurate de către organele legal abilitate;

f) verifică modul de aplicare a normelor legale care reglementează folosirea limbii minorității naționale în raporturile dintre autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate, pe de o parte, și cetățenii aparținând minorităților naționale, pe de altă parte, în unitățile administrativ-teritoriale în care aceștia au o pondere de peste 20%, conform ultimului recensământ”.

- Art. 261 “Raporturile cu autoritățile administrației publice locale: Între prefecti, pe de o parte, consiliile locale și primari, precum și consiliile județene și președinții consiliilor județene, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare; în relațiile dintre acestea există raporturi de colaborare”.

După cum se poate observa, atât Constituția României cât și legea organică plasează fără echivoc problematica folosirii limbii minorităților naționale, la care faceți referire în petiția dumneavoastră, în competența administrației publice locale, a Guvernului și a prefectilor, ca reprezentanți ai Guvernului în teritoriu.

Din aceste considerente, cu referire la solicitările de la punctele 1-3 din petiție, privitoare la “*respectarea prevederilor legale privind utilizarea limbii maghiare*”, vă informăm că petiția dumneavoastră a fost transmisă Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, autoritatea responsabilă de realizarea politicilor guvernamentale în domeniul administrației publice, în atenția domnului Cseke Attila-Zoltan, ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, precum și Ministerului Afacerilor Interne, minister care coordonează activitatea prefectilor, în atenția domnului Lucian Nicolae Bode, ministrul afacerilor interne..

Urmează ca instituțiile menționate să comunice în termenul legal, Administrației Prezidențiale și dumneavoastră, măsurile adoptate.

În ceea ce privește propunerea formulată la punctul 4 din petiție, aceasta va rămâne în atenția noastră.

25.01.2021

Cu stimă,



Conșilier de Stat

Gabriel-Cristian Piscociu