



Biroul permanent al Senatului  
Bp 227 22.V.2014

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind stabilirea metodologiei de aprobare, arborare și folosire a steagurilor unităților administrativ-teritoriale**

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea metodologiei de aprobare, arborare și folosire a steagurilor unităților administrativ-teritoriale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B227 din 24.04.2014,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal privind aprobarea, arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii, ca simbol local.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește soluția propusă prin care se dorește ca fiecare unitate administrativ teritorială să poată avea steagul propriu, semnalăm că din conținutul propunerii nu reiese cu claritate dacă steagurile se arborează doar cu prilejul anumitor manifestări sau sărbători cu caracter general și local sau pot fi arborate permanent.

În acest sens subliniem faptul că, potrivit art.2 și 3 din Legea nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, sunt prevăzute distinct situațiile în care steagul național se arborează fie permanent fie temporar. Prin urmare, folosirea steagurilor proprii de către autoritățile administrației publice locale ar trebui să îndeplinească aceleași cerințe.

Reamintim în același timp însă, că în prezent, marea majoritatea a localităților au deja o stemă prin care se identifică respectiva localitate și se diferențiază de celelalte, stemă care este arborată pe frontispiciul clădirilor unităților administrativ-teritoriale.

3. Ca observație generală, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul unor reglementări de mică întindere, acestea pot fi redactate fără o structurare a lor în capitole. Având în vedere că prezenta propunere este alcătuită doar din 5 articole, nu este necesară împărțirea acesteia în cele 3 capitole.

4. Sub rezerva celor semnalate, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **titlu**, pentru o exprimare sintetică a obiectului de reglementare, sugerăm ca textul să debuteze, astfel:

„Lege privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii”.

b) La **art.3 alin.(1)**, pentru precizia normei, sugerăm să se menționeze modalitățile prin care proiectul modelului de steag va fi supus dezbaterii și consultării locuitorilor.

c) La **art.4 alin.(7)**, semnalăm că expresia „aprobată în prezentei legi” este imprecisă, fiind necesară revederea acesteia.

d) La **art.5 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.5. - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei”.

Totodată, este necesară identificarea faptei sau a faptelor care constituie contravenție, având în vedere că exprimarea „Nerespectarea prevederilor prezentei legi” este prea generală.

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 593/21.05.2014

**L. nr. 75/1994**

M. Of. nr. 237/26 aug. 1994

*Lege privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice*

**Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- |    |   |   |   |
|----|---|---|---|
| 1  | rectificare   | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001   | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i>  |
|    | Rectificare   |   |   |
| 2  | modificări prin<br>Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale<br>aprobată prin L. nr. 335/2002   | O.U.G. nr. 16/2002<br>M. Of. nr. 145/26 feb. 2002<br>M. Of. nr. 418/17 iun. 2002  | <i>modifică art.39 alin.(2)</i>   |
| 3  | modificări prin<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  | L. nr. 180/2002<br>M. Of. nr. 268/22 apr. 2002  | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i>                       |
| 4  | aprobată cu modificări și completări prin   | L. nr. 180/2002<br>M. Of. nr. 268/22 apr. 2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor |   |
| 5  | modificări prin<br>Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare<br>aprobată cu modificări și completări prin  | O.G. nr. 61/2002<br>M. Of. nr. 644/30 aug. 2002<br>L. nr. 79/2003<br>M. Of. nr. 193/26 mar. 2003  | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>  |
| 6  | modificări prin<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România  | L. nr. 357/2003<br>M. Of. nr. 537/25 iul. 2003  | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>   |
| 7  | modificări prin<br>Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale<br>aprobată prin L. nr. 28/2004   | O.U.G. nr. 108/2003<br>M. Of. nr. 747/26 oct. 2003<br>M. Of. nr. 214/11 mar. 2004   | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8  | modificări prin<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale                                 | L. nr. 28/2004<br>M. Of. nr. 214/11 mar. 2004   | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>  |
| 9  | modificări prin<br>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                     | L. nr. 526/2004<br>M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004  | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>   |
| 10 | completat prin<br>Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | O.G. nr. 8/2006<br>M. Of. nr. 78/27 ian. 2006<br>M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>  |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței  
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8  
alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3);  
introduce alin. (4) la art. 8*
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001  
privind regimul juridic al contravențiilor  
*introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39\_1*
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006  
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind  
regimul juridic al contravențiilor  
*aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și  
modifică art.28 alin.(3) partea introductivă;  
abrogă art.50\_1*
- 14 admisă excepție D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007  
de neconst. prin Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția  
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*art. 32 alin. (1)*
- 15 admisă excepție D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
de neconst. prin Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de  
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*art. 12 alin. (1) în măsura în care prin  
sintagma "nu se mai sancționează"  
prevăzută în text se înțelege doar aplicarea  
sancțiunii contravenționale, nu și  
executarea acesteia*
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de  
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*suspendă pentru o perioadă de 45 zile  
dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în  
care prin sintagma "nu se mai  
sancționează" prevăzută în text se înțelege  
doar aplicarea sancțiunii contravenționale,  
nu și executarea acesteia (termenul se  
împlinește la 11 iun. 2007, după care  
operează prevederile art. 147 alin. (1) din  
Constituție)*
- 17 admisă excepție D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
de neconst. prin Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la  
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)  
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și  
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul  
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității,  
așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a  
Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii  
contravenționale  
*sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la  
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)  
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și  
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul  
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității,  
așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a  
Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii  
contravenționale  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile  
sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9  
(termenul se împlinește la data de 12  
februarie 2009), după care operează  
dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39\_1 alin. (2)*  
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*  
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor  
 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); D.I.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M.Of. nr. nr. 313/30 mai 2013);
- 21 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 22 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 24 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 *modifică art. 36*  
 Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru  
 în cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate trimiterile făcute la Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, se consideră a fi făcute la prezenta ordonanță de urgență.